

# Законодательные и правовые основы укрепления доходного потенциала МСУ

Начальник управления политики межбюджетных отношений, Минфин КР

Кыдыралиев З.Т.

# Проблемы ресурсообеспеченности системы МСУ КР

- Отсутствие на практике у ОМСУ права самостоятельно управлять собственной доходной базой;
- Отсутствие социально-экономического прогнозирования и прогноза по доходам на уровне МСУ;
- Неравномерность доходного потенциала ОМСУ (высокая обеспеченность отдельных муниципалитетов и слабая доходная база большинства органов МСУ)
- Высокая текучесть кадров из-за низкой заработной платы
- Слабая материально-техническая база органов МСУ



# Законодательные основы по увеличению доходного потенциала МСУ

- Отсутствие у ОМС на практике права самостоятельно управлять собственной доходной базой;
- Отсутствие или недостаточность социально-экономического прогнозирования и прогноза по доходам на уровне МСУ;
- Неравномерность доходного потенциала ОМСУ (высокая обеспеченность отдельных муниципалитетов и слабая доходная база большинства органов МСУ)
- Высокая текучесть кадров из-за низкой заработной платы
- Слабая материально-техническая база органов МСУ

# Доходы местных бюджетов

## ➤ **ЗАКРЕПЛЕННЫЕ:**

- ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ;
- НАЛОГ НА ДВИЖИМОЕ И НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО;
- ГОСПОШЛИНА;
- СБОРЫ

## ➤ **РЕГУЛИРУЕМЫЕ:**

- ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ;
- НАЛОГ С ПРОДАЖ;
- РОЯЛТИ
- СПЕЦИАЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ РЕЖИМЫ

## ➤ **ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И УТОЧНЕНИЯ ДОХОДОВ**

## ➤ **ПРЕВЫШЕНИЕ ДОХОДОВ НАД РАСХОДАМИ**

# Шаги по укреплению доходного потенциала системы МСУ в КР

- Увеличение нормативов отчислений от общегосударственных налоговых доходов;
- В республиканском бюджете на 2013 год предусмотрены расходы на финансирование коммунальных расходов (320,6 млн. сом), питание 1-4 классов (475 млн. сом), приобретение угля (194,4 млн. сом), 50% компенсацию расходов населения на э/энергию (120 млн. сом) и текущий ремонт школ (100 млн. сом);
- Внедрение отчислений в размере 2 % от выручки полученной от реализации полезных ископаемых на развитие и содержание инфраструктуры местного значения, без учета косвенных налогов.
- Передача ОМС функции по сбору местных налогов полностью поступающих в местные бюджеты, а также налогов взимаемых на основе добровольного и обязательного патента.

## **Законодательные основы по увеличению нормативов отчислений от общегосударственных налоговых доходов в местные бюджеты**

- **Закон КР «О республиканском бюджете на 2012 год и прогнозе на 2013 -2014 годы»**
  - ❖ Увеличены нормативы отчисления от подоходного налога уплачиваемого налоговым агентом в местные бюджеты;
  - ❖ Нормативы отчисления по обязательному патенту доведены до 100 %;
  - ❖ Введен норматив отчисления по налогу роялти (налог за пользование недрами) в размере 50 %.
- **Закон КР «О республиканском бюджете на 2013 год и прогнозе на 2014 -2015 годы»**
  - ❖ Нормативы отчисления от подоходного налога были уравнены для всех видов муниципальных образований в размере 50 %.
  - ❖ Отчисления по налогу с продаж также были уравнены для всех видов муниципалитетов в размере 50 %.

# Закон КР «О республиканском бюджете на 2012 год и прогнозе на 2013 -2014 годы»

Наименование групп	Подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом			Налог на основе обязательного патента			Налог за пользование недрами			Всего (млн. сом)
	2011г	2012г		2011г	2012г		2011г	2012г		
	%	сумма		%	сумма		%	сумма		
Города республиканского значения	35%	50%	659,4	50%	100%	22,0	0%	50%	38,8	720,2
Города областного значения	30%	40%	93,1	50%	100%	0,9	0%	50%	8,0	102,0
Города районного значения	30%	40%	74,0	50%	100%	1,1	0%	50%	4,2	79,3
Айыл окмоту	0%	10%	155,0	50%	100%	-0,5	0%	50%	29,7	184,2
<b>ИТОГО (млн. сом):</b>			981,5			23,5			80,7	<b>1 085,7</b>

# Закон КР «О республиканском бюджете на 2013 год и прогнозе на 2014 -2015 годы»

Наименование групп	Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом		Налог с продаж	
	2012г	2013г	2012г	2013г
	%		%	
Города республиканского значения	50%	50%	50%	50%
Города областного значения	40%	50%	50%	50%
Города районного значения	40%	50%	25%	50%
Айыл окмоту	10%	50%	25%	50%

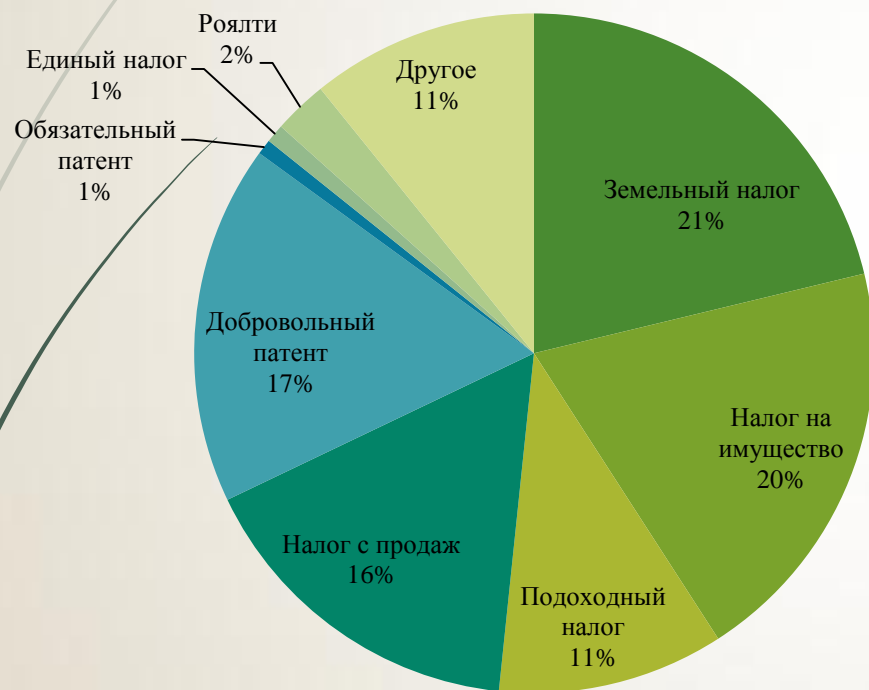


## Динамика изменений нормативов отчислений от общегосударственных налогов в местные бюджеты

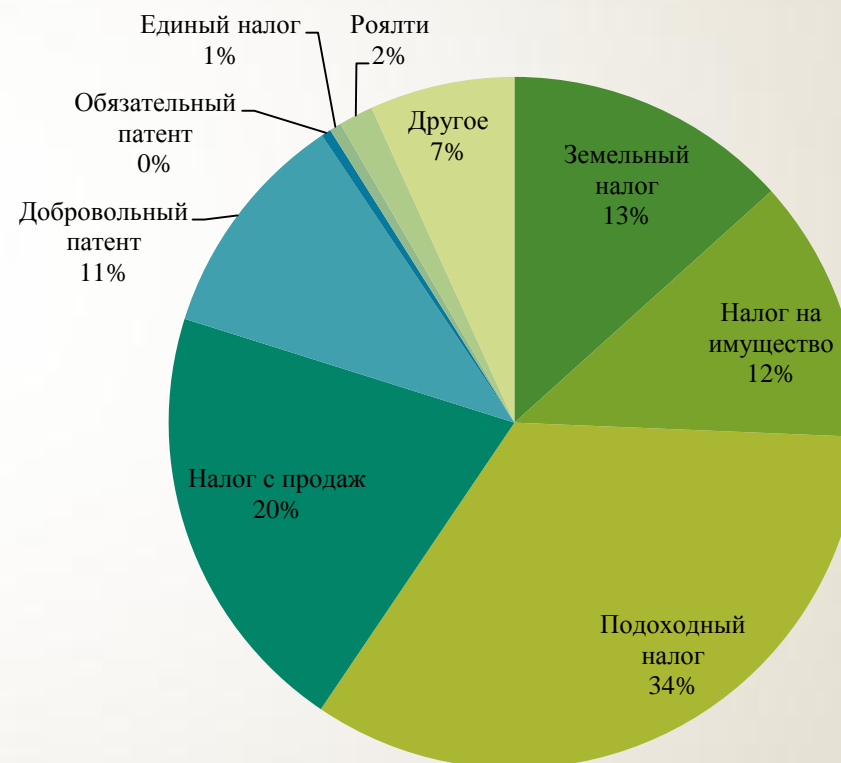
Наименование налоговых сборов	2011 г	2012г	2013 г.
Земельный налог	100%	100%	<b>100%</b>
Налог на имущество	100%	100%	<b>100%</b>
Налог с продаж	25-50%	25-50%	<b>50%</b>
Подходный налог уплачиваемый налоговым агентом	30-35%	10-50%	<b>50%</b>
Добровольный патент	100%	100%	<b>100%</b>
Обязательный патент	50%	100%	<b>100%</b>
Налог за пользование недрами (роялти)	0%	50%	<b>50%</b>
На основе единого налога	100%	100%	<b>100%</b>

# Структурное изменение доходной части бюджета АО

## Налоговые доходы АО в 2012 г.



## Налоговые доходы АО в 2013 г.



# Передача администрирования налогов системе МСУ КР

- Концепция административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике
- Плана мероприятий по реализации программы Правительства Кыргызской Республики "Стабильность и достойная жизнь"



Проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»

Проектом предлагается передать функции по сбору местных налогов (земельный налог и налог на имущество) полностью поступающих в местные бюджеты, а также налогов взимаемых на основе добровольного и обязательного патента.

## Какие полномочия планируется передать системе МСУ?

- Осуществление сбора налогов;
- Проведение налогового контроля (рейдовый контроль);
- Право требования устранения выявленных нарушений налогового законодательства Кыргызской Республики и контролировать выполнение указанных требований;
- Получение информации от органов налоговой службы и других государственных органов, связанную с объектами налогообложения и исчисления налоговых обязательств по налогам.

# Ожидаемые результаты

- Увеличение доходной базы местных бюджетов;
- Повышение заинтересованности ОМСУ собирать налоги и повышать свой доходный потенциал;
- Приобретение навыка ОМСУ администрировать собственную доходную базу и планировать ее эффективное использование (3,5 млрд. сом);
- Повышение потенциала местных налоговых инспекторов;
- Снижение размера теневой экономики;
- Повышение потенциала ОМСУ в планировании и управлении жизнедеятельности местного сообщества;
- Повышение потенциала регионов в достижении самодостаточности.



# Будущие вызовы

- Стратегия устойчивого развития;
- Административно-территориальная реформа;
- Изменение системы финансирования учреждений среднего и дошкольного образования.



**Спасибо за внимание**