ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ТЕРМИНЫ

- **Финансовая децентрализация** - передача органам местного самоуправления полномочий по управлению бюджетом;

- **Межбюджетными отношениями** является совокупность отношений между органами государственного управления, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, а также организации и осуществления бюджетного процесса;

Межбюджетные отношения на 2012 год

- Главная цель перехода на двухуровневый бюджет – это большая самостоятельность органов местного самоуправления;
- Пересмотрены нормативы отчислений общегосударственных налогов и других доходов;
- Перевод районных, учреждений, финансируемых из местных бюджетов районов, на финансирование из республиканского бюджета;

Инструменты межбюджетных отношений

1. Нормативы отчисления от общегосударственных налогов;
2. Межбюджетные трансферты:

- Категориальные гранты;
- Выравнивающие гранты;
- Стимулирующие (долевые) гранты;
- Бюджетные ссуды;
- Средства, передаваемые по взаимным расчетам из одного бюджета в другой

Структура расходных обязанностей

- **расходные обязательства Правительства -** бюджетные обязательства Правительства Кыргызской Республики, возникающие при выполнении органами государственного управления функций и полномочий, исполнение которых согласно законодательству Кыргызской Республики, вступившим в установленном законом порядке в силу международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика, и иным договорам и соглашениям, должно происходить за счет средств республиканского бюджета;
- **расходные обязательства органов местного самоуправления -** бюджетные обязательства органов местного самоуправления, возникающие в соответствии с наделенными функциями органов местного самоуправления, установленными законодательством Кыргызской Республики, финансирование которых осуществляется из местных бюджетов органов местного самоуправления;
- **смешанные расходные обязательства -** бюджетные обязательства Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, финансируемые из республиканского и местных бюджетов.

Расходные полномочия органов МСУ

- **Собственные функции (Статья 18 «Вопросы местного значения» Закона КР «О МСУ»);**

МСУ призвано обеспечивать самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения. В этом главная суть МСУ и на ней построены межбюджетные отношения. Собственные доходы органов местного самоуправления должны быть направлены на решение вопросов местного значения.

- **Делегированные государственные полномочия (Статья 20 «Делегированные государственные полномочия» Закона КР «О МСУ»).**

Делегирование органам МСУ отдельных государственных полномочий осуществляется на основании закона или договора и допускается лишь в случаях, когда государство одновременно с делегированием государственных полномочий предусматривает целевые трансферты из республиканского бюджета в местный бюджет или определяет иные источники финансирования, необходимые для осуществления делегированных государственных полномочий.

Бюджетная классификация

- Классификационную структуру операций по доходам;
- Экономическую классификацию расходов;
- Классификацию операций с активами и обязательствами;
- Классификацию функций органов государственного управления;
- Ведомственную классификацию

Проект расходов составляется по следующим разделам и статьям

Функциональная классификация (10 разделов)	Экономическая классификация
Раздел 701 Государственные службы общего назначения Раздел 702 Оборона Раздел 703 Общественный порядок и безопасность Раздел 704 Экономические вопросы Раздел 705 Охрана окружающей среды Раздел 706 Жилищные и коммунальные услуги Раздел 707 Здравоохранение Раздел 708 Отдых, культура и религия Раздел 709 Образование Раздел 710 Социальная защита	2.1.1.1. Зарплата 2.1.2.1. Взносы в Соцфонд 2.2.1.1.Командировочные расходы 2.2.1.2.Расходы на коммунальные услуги 2.2.1.3. Арендная плата 2.2.1.4. Транспортные услуги 2.2.1.5.Прочие приобретения и услуги 2.2.1.8. Питание 3.1.1.1.Здания и сооружения

Заработная плата

- **муниципальных служащих** в соответствии с**:**

1) ППКР «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР» от 29 июля 2011 года № 436;

2) ППКР «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительно-распорядительного органа Кыргызской Республики» от 4 декабря 2009 года № 726.

3) ППКР «Об условиях оплаты труда работникам занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления КР» от 23 января 2008 года № 22, устанавливается заработная плата технических и младших обслуживающих персоналов.

- **работников здравоохранения** ППКР от 13 января 2011 года №13.
- **работников культуры** согласно ППКР №16 от 19.01.2011 года «О ведении новой системы оплаты труда работников учреждений культуры, искусства и информаций», №17 от 19.01.2011 года «Об условиях оплаты труда работников учреждений физической культуры и спорта».
- **работников образования** ППКР №18 от 19.01.2011 год «О введении новых условий оплаты труда образовательных организаций», №563 от 20 сентября 2011 года «О переводе общеобразовательных организаций Кыргызской Республики на подушевой принцип финансирования».
- **работников социальной защиты** согласно ППКР №170 от 19.04.2011 года «Об условиях оплаты труда некоторых категорий работников системы социальной защиты населения».

- **статья «взносы в социальный фонд» - 2.1.2.1.**

По статье 2121 сметы «Взносы в Социальный фонд" производится только с заработной платы, учитываемой по статье 2.I.1.1., по тарифам, установленным Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию » от 24 января 2004 года № 8.

- **статья «расходы на служебные поездки» - 2.2.1.1.**

Ассигнования на указанные цели определяются, как правило, не выше сумм запланированных в предшествующем году. При планировании расходов на служебные поездки следует руководствоваться Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2008 года N 471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения».

- **статья «арендная плата» - 2.2.1.3.**

Статья 2213 «Арендная плата», относятся расходы по оплате за аренду зданий, помещений, транспортных средств, оборудования и инвентаря и прочего имущества в соответствии с заключенными договорами в целях обеспечения собственных нужд.

- **статья «коммунальные услуги и услуги связи» - 2.2.1.2.** приводятся особые расчеты расходов, которые исчисляются исходя из установленных норм и лимитов потребления и действующих цен и тарифов с выделением расходов по элементам экономической классификации:

- Плата за воду
- Плата за электроэнергию
- Плата за теплоэнергию
- Плата за газ
- Прочие коммунальные услуги

В случае предоставления льгот, при оплате коммунальных услуг расходы определяются в этих же ценах и тарифах, исходя из стоимости отопления и освещения на каждого отдельного работника с указанием его фамилии и должности и отражаются в тех элементах затрат по которым предоставлена льгота.

- Подстатья 22122 «Услуги связи», относятся расходы на оказание услуг связи в целях обеспечения телефонных, телеграфных каналов связи. Пересылка почтовых отправлений.

- **статья «арендная плата» - 2.2.1.3.**

Статья 2213 «Арендная плата», относятся расходы по оплате за аренду зданий, помещений, транспортных средств, оборудования и инвентаря и прочего имущества в соответствии с заключенными договорами в целях обеспечения собственных нужд.

- **статья «транспортные услуги» - 2.2.1.4.**

Статья 2214 «Транспортные услуги» относятся расходы учреждения на оказание транспортных услуг в целях обеспечения собственных нужд, в том числе по найму транспортных средств.

Планирование указанной статьи производится с учетом лимитов количества служебного автотранспорта, установленных постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года N 767 «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

- **статья «приобретения прочих услуг» - 2.2.1.5.**

Например: На подстатью 22152 «Текущий ремонт имущества», относятся расходы на техническое обслуживание и ремонт основных фондов. Подстатья **22152«Текущий ремонт имущества»** Затраты на текущий ремонт зданий определяются из расчета 0,5 % балансовой стоимости занимаемых зданий и на ремонт инвентаря и оборудования - не выше 2 % балансовой его стоимости. Также, при составлении сметы особое внимание необходимо уделить подстатье **22155 «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей»**, и на другие элементы.

- **статья «приобретение продуктов питания» - 2.2.1.8.**

Расчетные денежные нормы питания в социально- культурных учреждениях установлены ППКР от 31 июля 2002 года № 510 «О нормах питания в социально-культурных учреждениях», которые в процессе исполнения государственного бюджета КР при наличии средств индексируются Министерством финансов с учетом изменения розничных цен.

- **статья «здания и сооружения» - 3.1.1.1.**

Данная статья включает приобретение, капитальный ремонт и строительство всех видов зданий и сооружений, производимых государственными и муниципальными учреждениями и делится по элементам, каким образом здание используется.

Система Казначейства

В Кыргызской Республике система казначейства была внедрена и получило свое развитие с 1994 года.

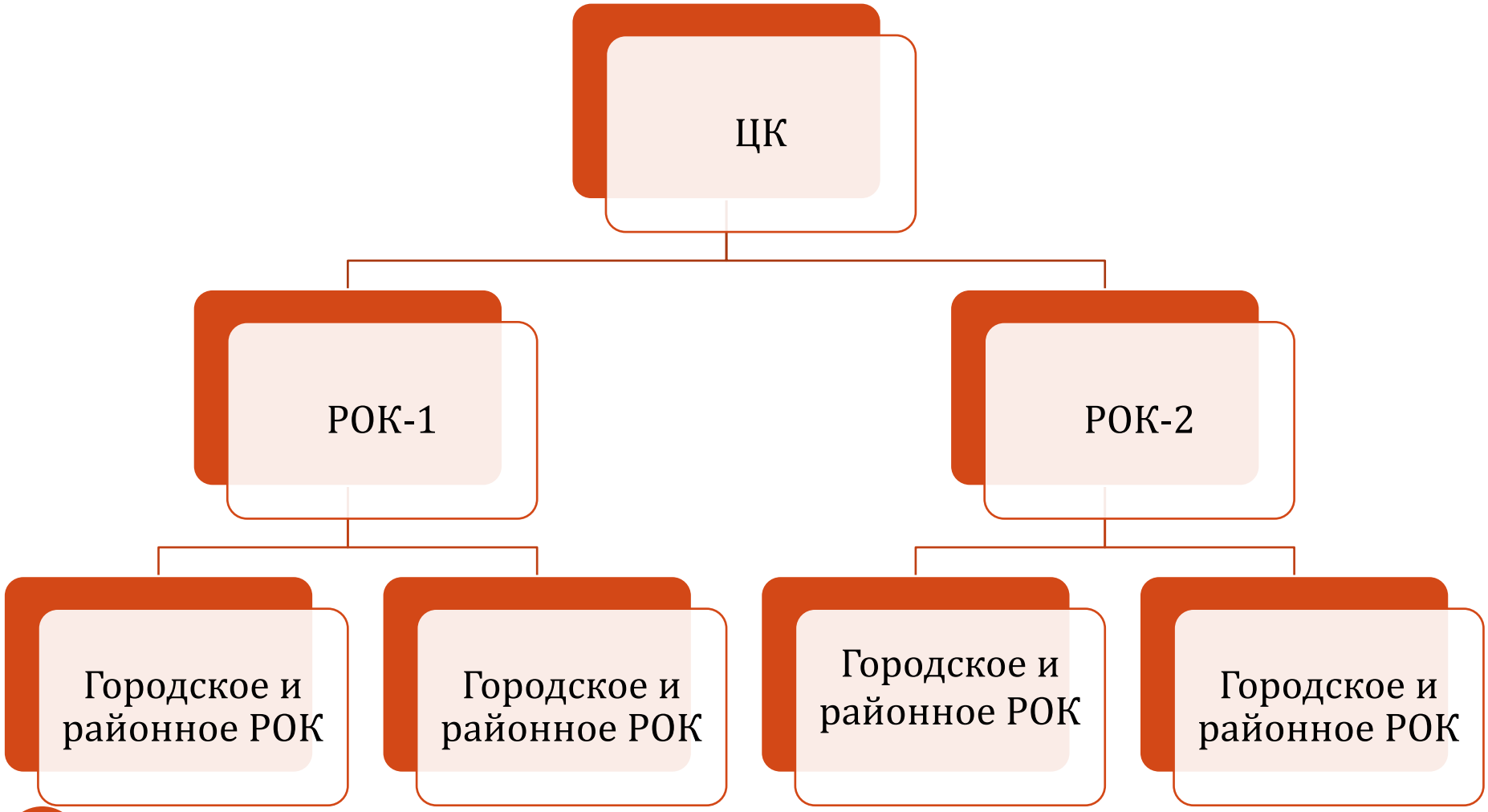
В настоящее время, Казначейство Кыргызской Республики представляет собой единую централизованную структуру, созданную по территориальному принципу и состоящую из Центрального казначейства при МФКР (ЦК) и региональных отделений казначейства (РОК) в районах и городах. Центральное Казначейство является структурным подразделением Министерства финансов Кыргызской Республики.

А региональные отделения казначейства - институциональными единицами, подчиненными вышестоящему органу и директору Центрального Казначейства.

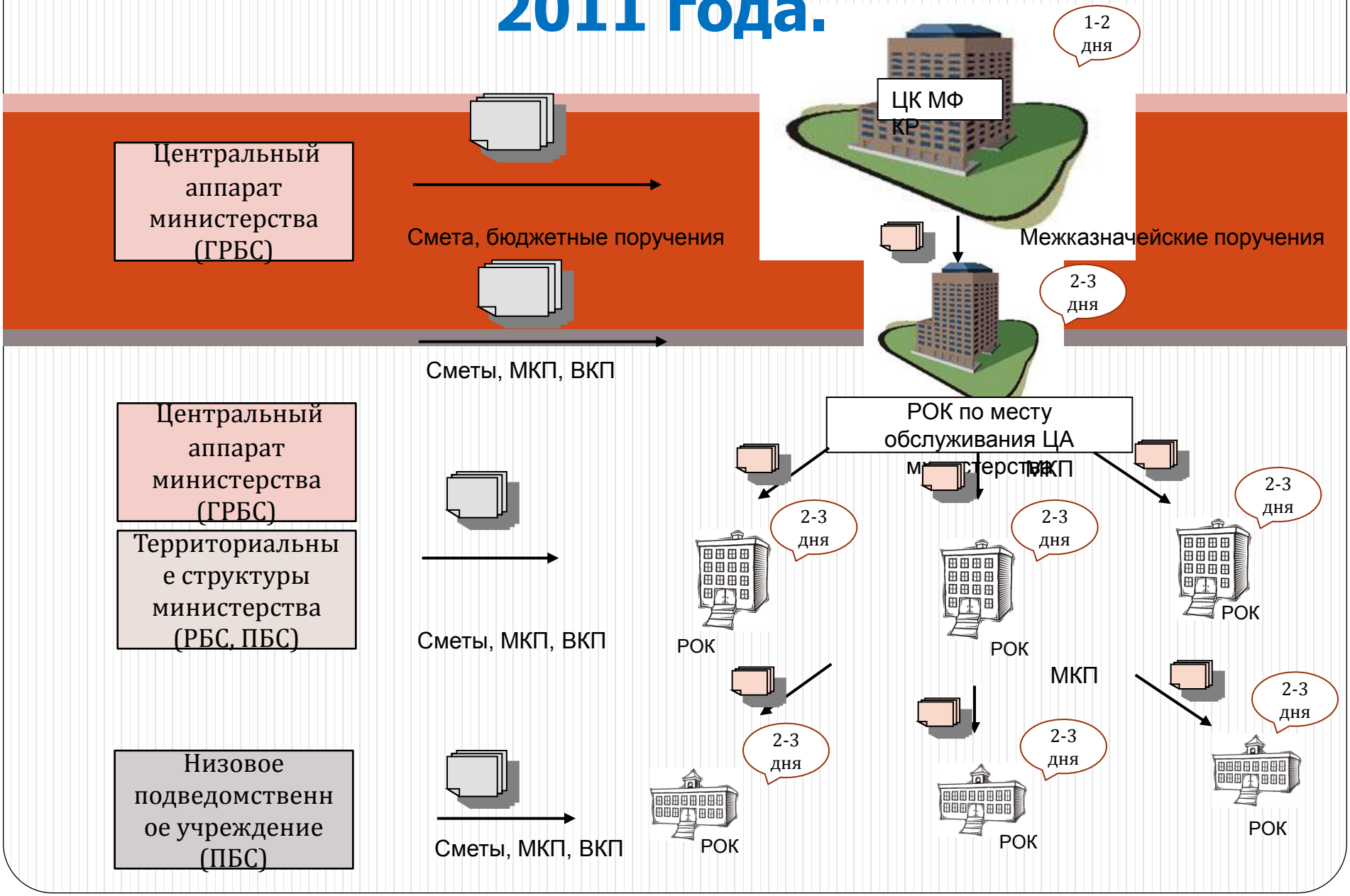
Основные задачи ЦК

- кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета: регистрация сметных назначений бюджетных учреждений республиканского подчинения и их изменений, формирование и анализ исполнения финансовых планов, открытие финансирования бюджетным учреждениям республиканского подчинения, учет поступлений и платежей из республиканского бюджета в части обслуживания государственного долга;
- образование Консолидированного фонда Кыргызской Республики (управление текущими счетами Центрального Казначейства в Национальном банке Кыргызской Республики);
- составление годовых отчетов по государственному бюджету и предоставление на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

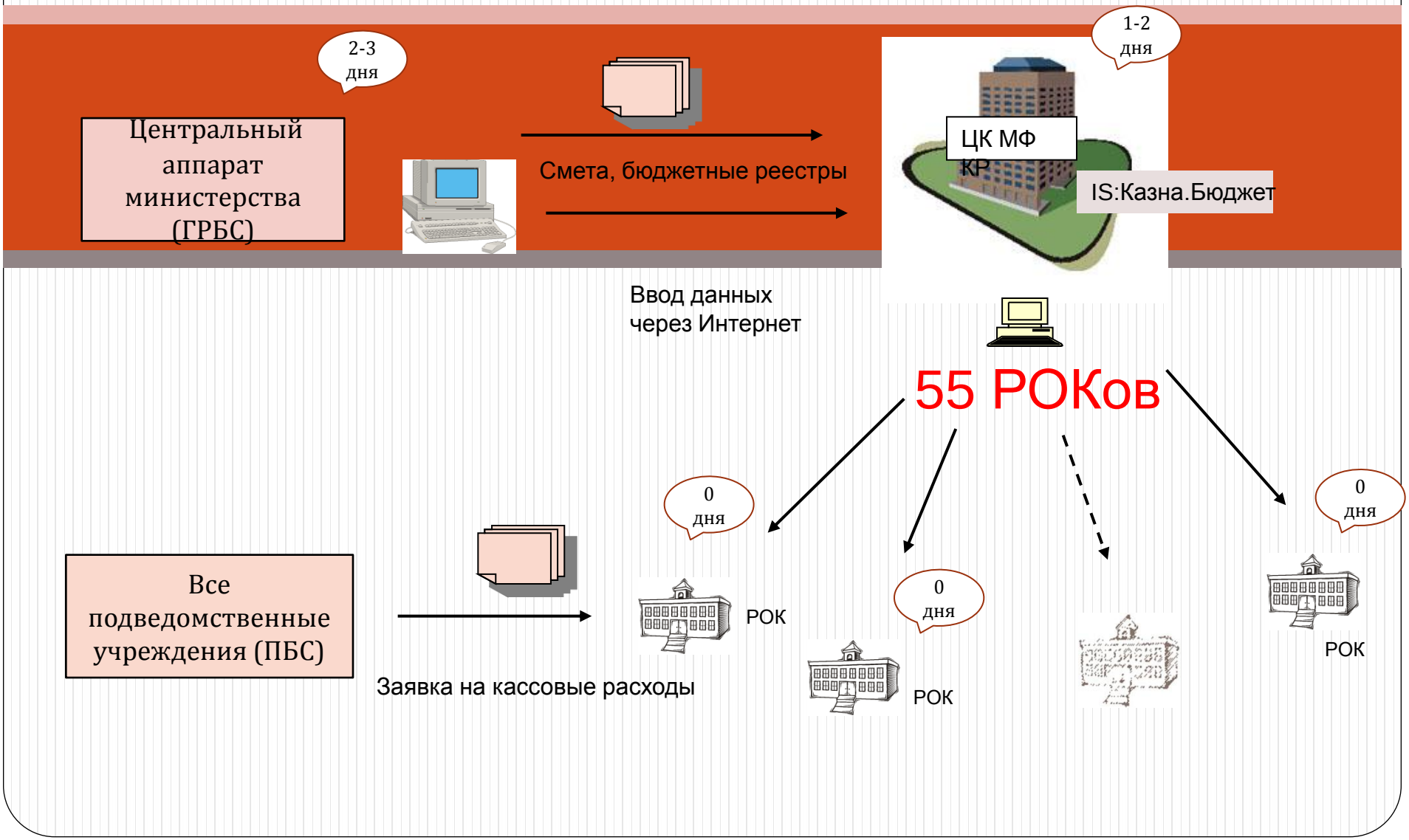
Структура органов казначейства



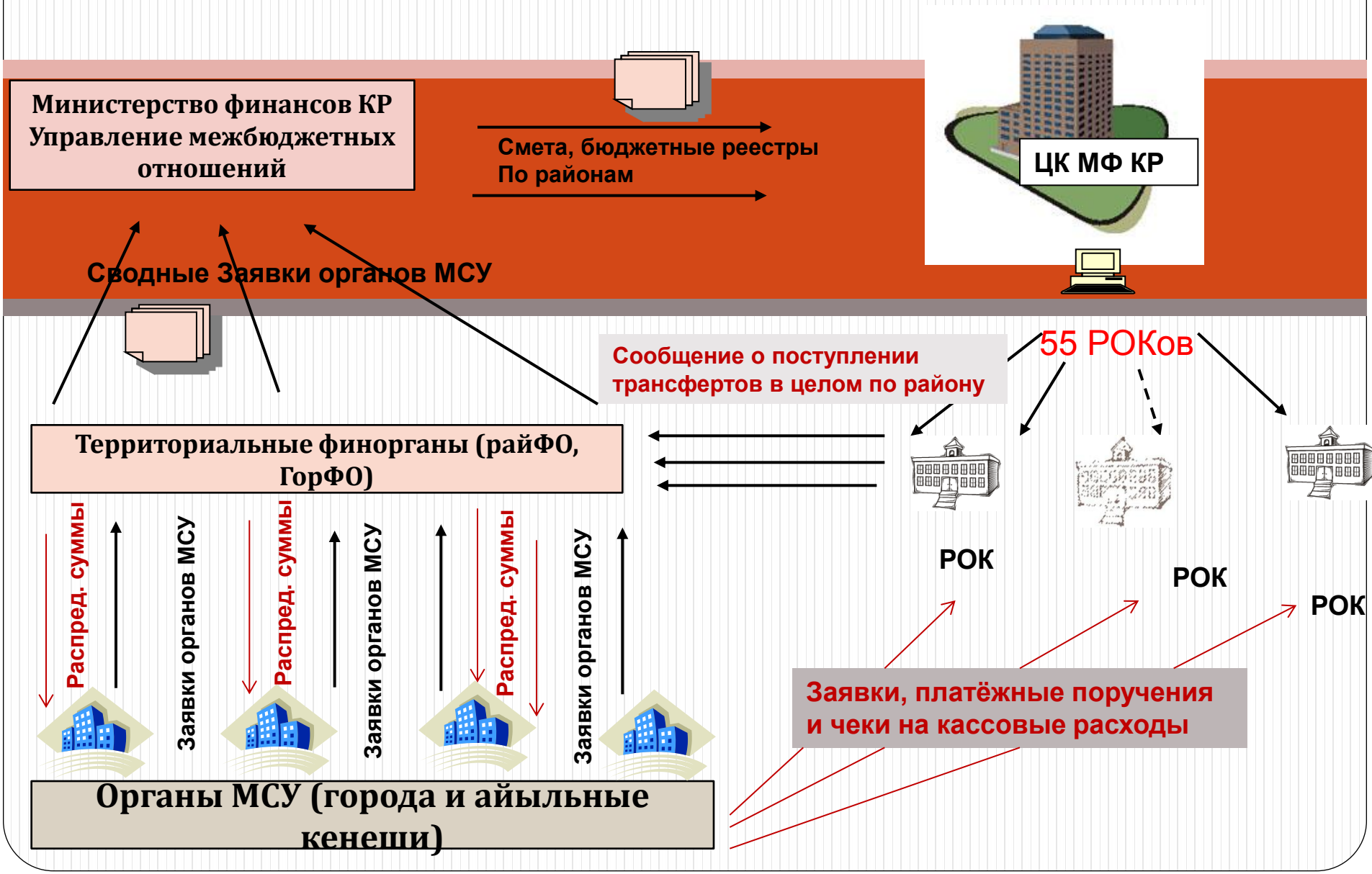
Ранее действовавший механизм до 2011 года.



Усовершенствованный механизм с 2011 года.



Ранее действовавший порядок финансирования трансфертов из РБ в МБ

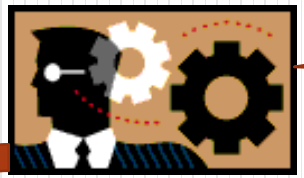


Новый порядок финансирования трансфертов из РБ в МБ

Порядок утверждения и согласования сметных назначений местных бюджетов

Главы ОМСУ (мэрии и айыл окмоту) **формируют местные бюджеты** - Сметы по общей сумме доходов и общей сумме расходов с выделением бюджета текущих расходов и бюджета развития

Местные кенеши (городские и айыльные) **утверждают местные бюджеты**



Территориальные финансовые органы (горФО, райФО) **согласовывают сметы**

РОКи исполняют МБ и контролируют в пределах утверждённых смет расходов.

Процедуры проведения кассовых расходов по МБ (за исключением трансфертов)

Глава айыл окмоту

Заявка (обязательно указывается источник расходов т.е. собственные доходы)

Региональное отделение казначейства

Ответственный сотрудник вводит заявку в ПО IS:казна бюджет

Заведующий РОК подтверждает право на расход

1. Без наличия сметных назначений заявка на кассовый расход в систему не принимается

2.Право подтверждения на проведение расходной операции закреплено за заведующим РОК

3. При подтверждении кассового расхода одновременно балансируются ресурсные и технические счета

Спасибо за внимание!