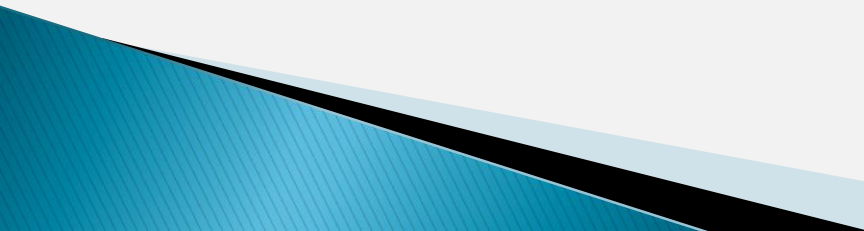




# **Система формирования и исполнения местных бюджетов в КР**

**Карасартова Р. Р.,  
Директор ОО «Институт Общественного Анализа»**

# Повестка семинара:

- ▶ Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов;
  - ▶ Порядок формирования доходной части бюджета;
  - ▶ Порядок формирования расходов местных бюджетов: делегированные полномочия;
  - ▶ Контрольные цифры и их влияние на проведение местной политики.
- 

# По какому принципу должен формироваться бюджет

- ▶ Самостоятельности бюджетов различных уровней (ст.1);
- ▶ Гласности бюджетного процесса (ст.12);
- ▶ Единство – реализуется через применение единой бюджетной классификации (ст.14);
- ▶ Сбалансированности – т.е. когда  
доходы = расходам



# Что означает МСУ?

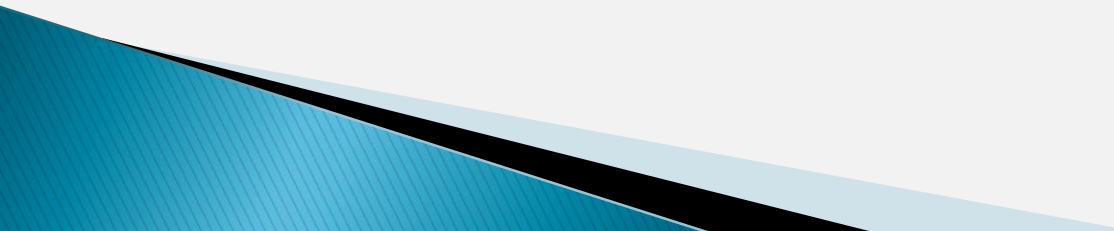
Местное самоуправление – гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

Конституция КР ст.110

# Бюджетный процесс

- Бюджетный процесс – это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти и органов МСУ и других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению республиканского и местного бюджетов, а также контролю за их исполнением.

# Зачем нужен бюджетный процесс?

- ▶ Планирования деятельности, ресурсов и результатов (принятия взвешенных решений);
  - ▶ Реализации деятельности, ресурсов и результатов
  - ▶ Контроля деятельности, ресурсов и результатов (анализ отклонений).
- 

# УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА СОСТАВЛЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

- ▶ Участниками процесса составления местного бюджета являются:
  - Местный исполнительный орган
  - Финансово–экономический отдел на местном уровне
  - Местный кенеш
  - Бюджетная комиссия
- ▶ Статьи 47–52 Закон КР «Об основных принципах бюджетного права», определяют роль и ответственность каждого органа

# Бюджетный процесс





# Двухуровневая система бюджетных взаимоотношений

2 уровень

**МЭиФ**  
(через Респ.бюджет)

Респ.функции

Республиканский бюджет

Областные функции

Районные функции

1 уровень

Отчисления  
от общ.  
налогов

Собственные  
доходы

Городские  
функции

Собственные  
доходы

Местный бюджет

Функции  
села, поселка

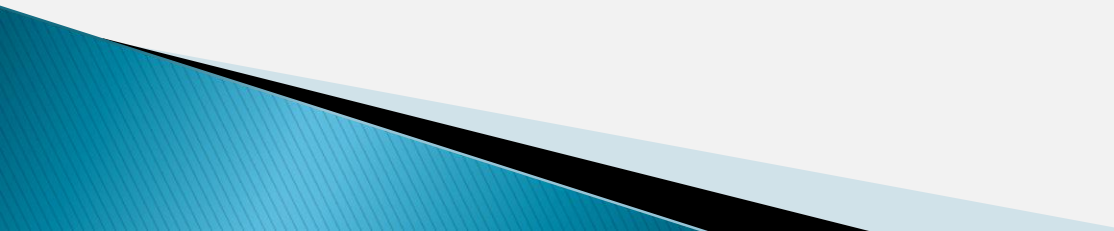
Гранты по формуле

# Роль ОМСУ (ИО и МК) в бюджетном процессе

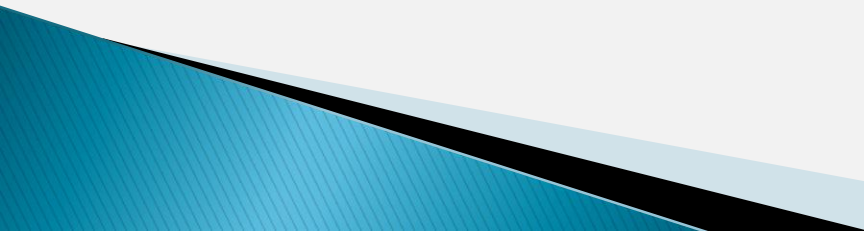
- ▶ МК задолго до начала БП изучает мнение избирателей и оформляют бюджетное послание;
  - ▶ МК направляет бюджетное послание исполнительному органу;
  - ▶ Исполнительный орган готовит проект бюджета на предстоящий год;
  - ▶ Бюджетная комиссия Кенеша проводит предварительное рассмотрение проекта бюджета и заслушивает отчеты органа местного самоуправления;
  - ▶ Бюджетная Комиссия представляет свое заключение на сессию Кенеша по проекту и для рассмотрения на других комиссиях
  - ▶ МК инициирует проведение бюджетных слушаний.
- 

# Роль Министерства Финансов и ее территориальных подразделений в формировании местного бюджета

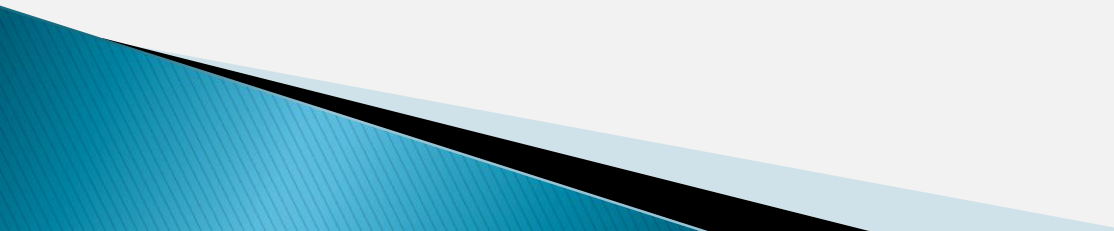
МФ доводит до финансовых органов муниципалитета(Ст.47):

- ❖ инструкцию по составлению бюджета;
  - ❖ календарный план;
  - ❖ предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов;
  - ❖ предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов.
- 

# Исполнение местных бюджетов ИРО

- осуществляется исполнительно-распорядительными ОМСУ через региональные отделения казначейства и органы налоговой службы;
  - органы МСУ самостоятельно составляют поквартальные росписи доходов и расходов;
  - в случае внесения изменений и уточнений в росписи доходов и расходов, они должны быть представлены в Казначейство и МФ КР
- 

# **Роль местного кенеша в исполнении местного бюджета**

- ▶ Все изменения и уточнения в утвержденном бюджете должны утверждаться кенешем заранее;
  - ▶ Местный кенеш может контролировать исполнение бюджета в течение года, требуя отчеты по итогам квартала и полугодия;
  - ▶ Отчеты об исполнении местного бюджета представляются на рассмотрение Бюджетной комиссии местного кенеша;
  - ▶ На основании заключений Бюджетной комиссии местный кенеш рассматривает и утверждает отчеты об исполнении местных бюджетов.
- 

# Как можно развивать потенциал органов МСУ?

- ▶ Создавая единую площадку для обсуждения имеющихся проблем;
- ▶ Развивая группу работающих сообществ финансистов;
- ▶ Развивая группу работающих сообществ глав ОМСУ;
- ▶ Развивая группу работающих сообществ депутатов членов бюджетной комиссии;
- ▶ Обмен опытом и поиск общих путей в решении проблем бюджетирования МСУ.



# Через МСУ можно реально повлиять на качество жизни граждан

## Как это сделать?

- ❖ Обсуждая имеющиеся проблемы развития МСУ на одной площадке с экспертами и равный равному;
- ❖ Распространяя хорошую практику возникшую в любом муниципалитете через сеть обмена опытом «обучение равных равными».

# Как можно развивать потенциал органов МСУ?

- ▶ Создавая единую площадку для обсуждения имеющихся проблем;
- ▶ Развивая группу работающих сообществ финансистов;
- ▶ Развивая группу работающих сообществ глав ОМСУ;
- ▶ Развивая группу работающих сообществ депутатов членов бюджетной комиссии;
- ▶ Обмен опытом и поиск путей решения проблем бюджетирования МСУ.





# Спасибо за внимание