

Как быть эффективным депутатом местного кенеша

Бишкек, 2013 год



Вы избраны депутатом местного кенеша, поздравляем!!!



Знакомство

- Ф.И.О.
- В какой раз избраны депутатом?

Что такое местное самоуправление Ст. 110,

Конституция КР

1. Местное самоуправление - гарантированное Конституцией **право и реальная возможность** местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения.
2. Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется **местными сообществами** на территории соответствующих административно-территориальных единиц.
3. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами граждан **непосредственно либо через органы местного самоуправления.**
4. Финансирование местного самоуправления обеспечивается из соответствующего **местного, а также республиканского бюджета.**
5. Формирование и исполнение местного бюджета осуществляются с соблюдением принципов **прозрачности, участия общественности, подотчетности** органов местного самоуправления перед местным сообществом.

Принципы добросовестного управления:

- Прозрачность (не скрывая о принятых решениях)
- Широкое участие (с привлечением всех заинтересованных сторон)
- Подотчетность (ответственность за принятые решения)
(ст.110 Конституции КР)



Ст.110 Конституции КР

2. Исполнительные органы местного самоуправления и их должностные лица в своей деятельности подотчетны местным кенешам.

Местные кенешы в соответствии с законом: ст.112 Конституции КР

- утверждают местные бюджеты, контролируют их исполнение;
- утверждают программы социально-экономического развития местного сообщества и социальной защиты населения;
- вводят местные налоги и сборы, а также устанавливают льготы по ним;
- решают иные вопросы местного значения.

ОМСУ не вправе:


- Издавать акты противоречащие Конституции и законам КР;
- В случаях установления в судебном порядке факта совершения указанных в части 1 настоящей статьи действий, Президент вправе распустить местный кенеш и объявить выборы состава нового кенеша

Местный кенеш обязан: Закон об МСУ

- Утвердить Устав местного сообщества, где определяется порядок взаимоотношений местного кенеша и исполнительного органа (ст.15);
- Проводить сессии местного кенеша открыто (ст.30);
- Предпринимать все меры по оповещению граждан о дате и повестке дня сессий, создавать условия для их доступа на сессии и доводить до местного сообщества о принятых решениях (ст.30);

Постоянные комиссии местного кенеша

- Должны предварительно рассмотреть и подготовить вопросы для обсуждения на сессии;
- Перечень комиссий, их состав и порядок избрания определяется местным кенешем;
- Избирают председателя;
- Могут привлекать к своей работе ученых, специалистов и практических работников;
- По вопросам отнесенным к их компетенциям, принимают соответствующие решения;
- Не вправе вмешиваться в оперативную –хозяйственную деятельность учреждений расположенных на подведомственной территории;



Что означает бюджет для ВАС?

4 функции бюджета:

1. финансовый план – инструмент динамического планирования доходов расходов
2. операционный план – руководство по исполнению;
3. коммуникационный инструмент (с населением);
4. документ отражающий проводимую секторную политику

Бюджет – это документ политики

- расходов, т. е. какие запросы общества оно намерено удовлетворять, сколько это будет стоить и, соответственно, какие цели проводимой политики планируются достичь;
- доходов, т.е. каким объемом ресурсов власть располагает, и какие цели реализуются посредством установления именно этих источников.

Какими бюджетами представлена бюджетная система?

- ▶ *Республиканский бюджет* - это бюджет органов государственной власти, т.е. план расходов и других выплат и прогноз доходов и заимствований, утвержденный Жогорку Кенешем на бюджетный год.

+

- ▶ *Местный бюджет* – это бюджет местного сообщества, айыла, посёлка, города и района формирование, утверждение и исполнение которого осуществляется органом местного самоуправления

=

Консолидированный бюджет – это республиканский и местный бюджеты, сведенные в единую форму.

Бюджетный процесс

- **Бюджетный процесс** – это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти и органов МСУ и других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению республиканского и местного бюджетов, а также контролю за их исполнением.

Бюджетный процесс



Зачем нужен бюджетный процесс?

- ▶ Планирования деятельности, ресурсов и результатов (принятия взвешенных решений);
- ▶ Реализации деятельности, ресурсов и результатов
- ▶ Контроля деятельности, ресурсов и результатов (анализ отклонений).



Участники бюджетного процесса на местном уровне:

- Местный исполнительный орган, включая финансово-экономический отдел;
- Местный кенеш, включая бюджетную комиссию;
- Население;
- Министерство КР, включая его территориальные подразделения

Роль ОМСУ (ИО и МК) в бюджетном процессе

- МК задолго до начала БП изучает мнение избирателей и оформляют бюджетное послание;
- МК направляет бюджетное послание исполнительному органу;
- Исполнительный орган готовит проект бюджета на предстоящий год;
- Бюджетная комиссия Кенеша проводит предварительное рассмотрение проекта бюджета и заслушивает отчеты органа местного самоуправления;
- Бюджетная Комиссия представляет свое заключение на сессию Кенеша по проекту и для рассмотрения на других комиссиях
- МК инициирует проведение бюджетных слушаний.



Роль Министерства Финансов и ее территориальных подразделений в формировании местного бюджета

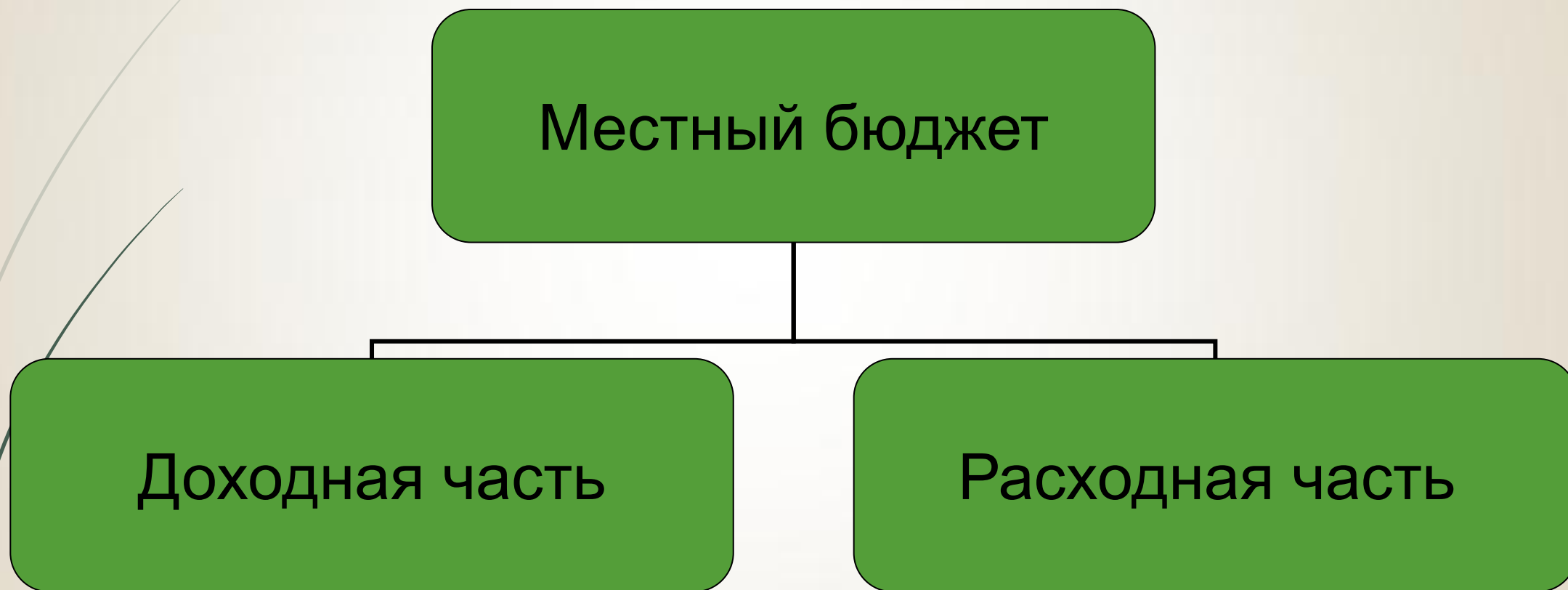
МФ доводит до финансовых органов муниципалитета (Ст.47):

- инструкцию по составлению бюджета;**
- календарный план;**
- предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов;**
- предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов.**

Роль местного кенеша в исполнении местного бюджета

- Все изменения и уточнения в утвержденном бюджете должны утверждаться кенешем заранее;
- Местный кенеш может контролировать исполнение бюджета в течение года, требуя отчеты по итогам квартала и полугодия;
- Отчеты об исполнении местного бюджета представляются на рассмотрение Бюджетной комиссии местного кенеша;
- На основании заключений Бюджетной комиссии местный кенеш рассматривает и утверждает отчеты об исполнении местных бюджетов.

Структура бюджета



Доходы местных бюджетов

Доходы местных бюджетов – это средства, поступающие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в распоряжение органов местного самоуправления.



Доходы местных бюджетов образуются за счет поступлений:

- **Налоговых поступлений**
 - местных налогов;
 - закрепленных общегосударственных налогов;
 - регулируемых общегосударственных налогов;
- **Неналоговых доходов;**
- **Доходов от операций с капиталом;**
- **Трансфертов**



Местные налоги

Местными налогами признаются налоги, устанавливаемые настоящим Кодексом и вводимые в действие нормативными правовыми актами местных кенешей, обязательные к уплате на территориях соответствующих административно-территориальных единиц (Ст.31 Налогового Кодекса КР).



Местные налоги

■ земельный налог:

- сельхозназначения;
- несельхозназначения;
- с приусадебных участков.

■ налог на имущество:

- на движимое имущество;
- на недвижимое имущество

Какими правами обладают ОМСУ в области местных налогов?

МК имеет право:

- Районные кенеші имеют право увеличивать базовые ставки земельного налога по сельскохозяйственным угодьям с учетом балла бонитета почв, а также неиспользования сельскохозяйственных угодий, не чаще одного раза в течение календарного года и не более чем в три раза;
- Устанавливать зональный коэффициент (по земельному налогу) в зависимости от особенностей экономико-планировочных зон населенных пунктов, в размере от 0,3 до 1,2 не чаще чем один раз в год в срок не позднее 1 октября текущего года;
- предоставить полное или частичное освобождение от уплаты земельного налога по сельскохозяйственным угодьям на срок до 3 лет в случаях, когда землепользователь понес материальные убытки вследствие непреодолимой силы;
- предоставить полное или частичное освобождение по уплате налога на имущество на срок до 3 лет в случаях, когда налогоплательщик понес материальные убытки вследствие непреодолимой силы;
- предоставлять освобождение от уплаты налога на имущество на срок до 5 лет для вновь созданной организации, осуществляющей деятельность по производству и/или переработке продукции при условии обеспечения объема производства и/или переработки выпускаемой продукции не менее 30,0 миллионов сомов в год.



Общегосударственные налоги

Общегосударственные налоги – это налоги, по которым ставки налогов, объекты налогообложения, порядок и методы сбора определяются Налоговым Кодексом и едины для всей территории страны



Закрепленные за местным бюджетом общегосударственные налоги:

- налог на основе добровольного патента;
- поступления на основе единого налога;
- налог на основе обязательного патента.

Регулируемые общегосударственные налоги:

- подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом;
- налог с продаж;

Регулирование общегосударственных налогов:

Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом:

- городов республиканского значения, в размере 50 %;
- городов областного значения и районного значения и районов – 50 %.

Налог с продаж зачислять в местные бюджеты:

- айыл окмоту, городов районного значения и районов в размере 50 %,
- городов республиканского и областного значений - в размере 50 %.

Что входит в состав неналоговых поступлений?

- **доходы от использования имущества находящегося в муниципальной собственности**
- **арендная плата за землю, взимаемая за право пользования землями Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий**
- **доходы муниципальных учреждений за оказанные ими платные услуги, выполненные работы, согласно реестру, утверждаемому айильным, поселковым и городским кенешом**
- **государственная пошлина**
- **административные штрафы и санкции**
- **и другие виды неналоговых платежей**

Трансферты и добровольные взносы

Гранты – трансферты предоставляемые республиканским бюджетом местным бюджетам на безвозмездной и безвозвратной основе

- Категориальные гранты
- Выравнивающие гранты
- Стимулирующие (долевые) гранты

Добровольные взносы - взносы физических и юридических лиц на безвозмездной и безвозвратной основе в бюджеты и внебюджетные фонды органов местного самоуправления.

Расходные полномочия ОМСУ определяются Законом КР «О местном самоуправлении»

- Собственные функции (статья 18 «Вопросы местного значения»);
- Делегированные государственные полномочия (статья 20). Делегирование должно производиться нормативными актами с одновременной передачей необходимых для их осуществления материальных, финансовых и иных средств.



Классификация функций органов государственного управления

Разделы характеризуют общие цели органов государственного управления.

Код основной функции имеет значение от 01 до 10:

- **01 - Государственные службы общего назначения**
- **02 - Оборона**
- **03 - Общественный порядок и безопасность**
- **04 - Экономические вопросы**
- **05 - Охрана окружающей среды**
- **06 - Жилищные и коммунальные услуги**
- **07 - здравоохранение**
- **08 - Отдых, культура и религия**
- **09 - Образование**
- **10 - Социальная защита**

Почему местным властям стоит вовлекать граждан в МСУ? ⁽¹⁾

- возможность получить информацию о фактических интересах населения;
- обеспечить влияние граждан на дела местного значения в промежутках между выборами;
- наладить доверительные отношения между органами МСУ и гражданами;
- быть уверенными, что бюджетные средства используются в соответствии с интересами населения (избирателей).

Почему местным властям стоит вовлекать граждан в МСУ? (2)

- большая вероятность поддержки решений о проведении каких-либо мероприятий или инвестиций;
- выше уровень участия жителей в проводимых мероприятиях (трудовой вклад);
- работники органов МСУ привыкают к мысли, что они являются «поставщиками услуг местному населению»;
- «Любовь народная» - высокая вероятность быть переизбранным.

A decorative graphic on the left side of the slide. It features a solid green arrow pointing to the right, positioned horizontally. Behind the arrow and extending upwards and outwards are several thin, curved lines in shades of green and grey, resembling stylized grass or reeds. The background of the slide is a light beige color.

Спасибо за внимание