MECTHE БЮДЖЕТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ИХ ФОРМРОВАНИЕ

Основные понятия

Консолидированный бюджет

Республиканский бюджет:

- Министерства
- Ведомства
- Жогорку кенеш
- Президент
- Область
- Районы

Местный бюджет:

- Города
- Айыл окмоту

Из республиканского бюджета



ДЕЛИГИРОВАННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ

Из местного бюджета



ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

- Разграничения функций государственной власти и органов местного самоуправления
- Обеспечения необходимыми финансово-экономическими средствами для решения дел местного значения
- Обеспечения необходимыми финансово-экономическими средствами для исполнения делегированных государственных полномочий
- Независимости местных кенешей в управлении финансовоэкономическими средствами местного самоуправления

- 4 функции бюджета: 1. финансовый план – ИНСТРУМЕНТ ДИНАМИЧЕСКОГО ПЛанирования доходов расходов
- 2. операционный план исполнению;
- 3. коммуникационный
- инструмент (с населением); 4. документ отражающий проводимую местную политику

Бюджет – это документ политики

- расходов, т. е. какие запросы общества оно намерено удовлетворять, сколько это будет стоить и, соответственно, какие цели проводимой политики планируются достичь;
- доходов, т.е. каким объемом ресурсов местная власть располагает, и какие цели реализуются посредством установления именно этих источников.

Как инструмент коммуникации - на какие вопросы должен отвечать бюджет?

Чего мы ждем от вложения средств в ...

Какие изменения в обществе мы планируем достичь посредством бюджета

....

44 Hro rakoe Mecthem Groumet?

Местный бюджет - бюджет местного сообщества аила и города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления

Роль местного исполнительного органа и финансово- экономического отдела

- > Собирает необходимые данные
- > Разрабатывает проект бюджета
- > Представляет проект бюджета в местный кенеш на утверждение
- Представляет утверждённый проект бюджета в территориальные финансовые органы МФ КР
- Уточняет первоначальный проект бюджета по получении уточнённых норм распределения налогов на республиканском уровне и суммы категориальных и выравнивающих грантов
- Представляет уточнённый бюджет в местный кенеш на утверждение
- Своевременно представляет в местный кенеш предложения по внесению изменений в бюджет
- Осуществляет исполнение утверждённого бюджета и готовит отчёты по исполнению бюджета для представления их местному кенешу и МФ КР
- > Проводит общественные слушания по бюджету
- > Опубликовывает данные по бюджету

Роль местного кенеша и бюджетной комиссии

- Бюджетная комиссии кенеша проводит предварительное рассмотрение проекта бюджета и заслушивает отчёты исполнительного органа —айыл окмоту
- Бюджетная комиссии представляет своё заключение по проекту бюджета на сессию кенеша
- Сессия кенеша рассматривает и утверждает/не утверждает первоначальный и уточнённый проекты бюджетов
- Бюджетная комиссия сначала рассматривает отчёты об исполнении бюджета, а затем представляет своё заключение на рассмотрение сессии местного кенеша
- Сессия местного кенеша рассматривает отчёты об исполнении бюджета и утверждает/не утверждает их

- Участвует в общественных слушаниях по бюджету и высказывает свои предпочтения и приоритеты в расходовании средств местного бюджета
- Участвует в слушаниях по Стратегии развития и плану действия по реализации Стратегии

Местный бюджет: Доходная часть

— это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии законодательством в распоряжение органов местного самоуправления.

Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством КР.



Доходы, поступающие в бюджет, можно разделить на:

- текущие;
- капитальные (доходы от операций с капиталом(управление муниципальной собственностью);
- полученные официальные трансферты

Структура доходов местного бюджета

Доходы местного бюджета формируются из следующих видов поступлений:

- Местные налоги
- Общегосударственные налоги, распределяемые по нормативам отчислений
- Неналоговые платежи и сборы, включая спец. средства
- Выравнивающие гранты
- Категориальные гранты
- Стимулирующие гранты
- Ссуды
- Средства, передаваемые по взаимным расчетам из республиканского бюджета
- Добровольные взносы

Местные налоги

15

Местные налоги – налоги, принимаемые самостоятельно местными кенешами на соответствующих территориях в пределах законодательных ограничений и полностью остающиеся в распоряжении МСУ

Налог на имущество

- Жилые объекты (1 группа)
- Здания и сооружения, используемые для предпринимательской деятельности (2 группа)
- Временные сооружения, используемые для предпринимательской деятельности (3 группа)
- Транспортные средства (4 группа):

Земельный налог

- Сельскохозяйственные угодья
- Приусадебные и садово-огородные участки
- Земли населенных пунктов и земли несельскохозяйственного назначения

Земельный налог

Налог на земли сельскохозяйственного назначения:

$\mathbf{H} = \mathbf{C} \times \mathbf{\Pi} \times \mathbf{K}$ и, где:

Н - сумма земельного налога, С - ставки земельного налога, П - площадь земельного участка, га/кв.м, Ки - коэффициент инфляции;

Налог на земли несельскохозяйственного назначения

Н = С х П х Ки х Кз х Кк, где:

H - сумма земельного налога, C - ставка земельного налога, Пплощадь земельного участка, кв.м,

Ки - коэффициент инфляции, Кз - зональный коэффициент для экономико-планировочных зон,

Кк – коэффициент коммерческого использования

Налог на имущество

Для 1,2,3 группы:

$HC = C x \Pi x Kp x K3 x K0, где:$

- HC налогооблагаемая стоимость объекта имущества, сом.;
- С налогооблагаемая стоимость одного квадратного метра площади объекта имущества, сом./кв.м;
- П общая площадь объектов имущества, кв.м;
- Кр региональный коэффициент,
- Кз зональный коэффициент,
- Ко отраслевой коэффициент, применяемый для объектов имущества 2 и 3 группы.

1806 шегосударственные налоги

Общегосударственные налоги, по которым ставки, объекты налогообложения, порядок и методы сбора определяются Налоговым Кодексом КР и едины для всей страны, это:

- Подоходный налог.
- Налог с продаж;
- Налог на основе добровольного патента*
- Доходы от обязательного патентирования*
- Единый налог*:
- Налог за пользование недрами;

Нормативы отчислений по общегосударственным налогам определяются ежегодным законом о республиканском бюджете и могут быть изменены один раз в три года

^{*} специальные налоговые режимы

Специальные налоговые режимы-это особый порядок исчисления и уплаты налогов и сборов в течение определённого периода времени, применяемый в случаях и в порядке, установленных законодательством

- Исполнение налоговых обязательств на основе добровольного патента;
- Обязательный патент;
- Упрощенная система налогообложения налогоплательщиков на основе единого налога;
- Налоги на основе налогового контракта;
- Налоговый режим в свободных экономических зонах;
- Налог на специальные средства.

Налог на основе патента.

Патентом является выдаваемый органом налоговой службы документ, удостоверяющий право налогоплательщика заниматься определенным видом деятельности и платить налоги по данному виду деятельности, а также подтверждающий получение доходов в течение времени действия патента..

- Виды налога:
- > Добровольное патентирование
- Доходы от обязательного патентирования _Обязательный патент выдается по месту ведения предпринимательской деятельности только при наличии налоговой регистрации налогоплательщика в налоговом органе
- Формула:

количество предпринимателей * ставка патента * 12 месяцев (*)

Расщепление от общегосударственных налогов в местные бюджеты на 2013 г.*

Наименование общегосударственных налогов	Города республиканск ого значения	Города областног о значения	Города районного значения	Айыл Окмоту
Подоходный налог	50%	40%	40%	50%
Налог с продаж	50%	50%	25%	50%
Налог на основе добровольного патента	100%	100%	100%	100%
Доходы от обязательного патентирования	100%	100%	100%	100%
Единый налог	100%	100%	100%	100%
Налог за пользование недрами (за исключением стратегических полезных ископаемых: золото, нефть, газ.)	50%	50%	50%	50%

Неналоговые доходы местных бюджетов 22

- Сбор это обязательный, установленный государством за оказываемые государственными органами услуги денежный взнос, носящий разовый характер. Размер сбора соотносится со стоимостью предоставляемой услуги.
- Платеж это обязательный денежный взнос, периодически уплачиваемый юридическими и физическими лицами, пользующимися услугами государственных органов, за выполнение государственных функций.
 - **Доход** это установленные государством отчисления, вносимые или взыскиваемые в размере полной стоимости имущества или денежных средств, собственником которых по Закону является государство.
 - Санкции это предусмотренные Законом меры имущественного воздействия, применяемые к нарушителям.

То входит в состав неналоговых поступлений (доходов)?

- Плата за муниципальные услуги является альтернативным способом финансирования их предоставления. Услуги могут оплачиваться двумя способами посредством выплат из бюджета, получаемых поставщиками услуг, либо путем взимания платы за услуги с непосредственных потребителей услуг.
- **Сборы с потребителей** могут быть введены, когда представляются обществу товары и услуги, не являющиеся чисто общественными. Размер платы с потребителей услуг регулируется законодательством.
- Сбор, удерживае мый за государственные услуги, носящие в основном нематериальный характер и предоставляемые государственными органами в ходе выполнения ими своих прямых обязанностей.
- Доходы, которые муниципалитет получает от владения и распоряжения собственностью

Основные виды предполагаемых неналоговых поступлений в местные бюджеты:

- Поступления от управления муниципальной собственностью (аренда и продажа)
- Поступления от аренды земель ФПС
- Доходы муниципальных учреждений за оказанные ими платные услуги и выполненные работы, согласно реестру, утверждаемому аильным, поселковым и городским кенешем
- Государственная пошлина
- Нарафы и санкции;
- **Сбор от паркој ки**
- Сбор за выво мусора
- Иные неналоговые доходы, предусмотренные законодательством

Нефинансовые азтивы (классификация операций с активами и обязательствами)

- Нефинансовые активы:
- родажа жилых зданий и помещений;
- родажа нежилых зданий;
- родажа несеьскохозяйственных земель.
- Финансовые активы:
- продажа краткосрочных ценных бумаг, кроме акций;
- продажа долгосрочных ценных бумаг, кроме акций.

Ката гориальный грант

- Категориальные гранты трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством.
- Расчет объемов категориального гранта утвержден:
- постановлением ПКР № 91 от 19 марта 2008 г. «Методика и формула определения категориального гранта местным бюджетам на финансирование образования».
- 2. постановлением ПКР №563 от 20.09.2011 «О переводе общеобразовательных организаций на подушевой принцип финансирования».

Выравнивающие гранты рассчитываются и распределяются на основе формулы, утвержденной постановлением ПКР от 16 июня 2011 года N 321 «Об утверждении положения о выравнивающих грантов и методики расчета выравнивающих грантов»;

Модель учитывает:

- ✓ **Коэффициент высокогорности и отдаленности** (учитывает население, проживающее на высокогорных и отдаленных территориях)
- ✓ **Коэффициент структуры населения** (численность детей от 0 до 17 лет для учета расходных обязательств по образованию)
- ✓ Коэффициент масштаба (экономия от масштаба в расходах на управление)
- ✓ Коэффициент урбанизации (повышенные расходные обязательства по ЖКХ в населенных пунктах городского типа)

Пошаговый расчет выравнивающих 28 грантов

- Шаг 1. Рассчитывается налоговый потенциал.
- **Шаг 2.** Рассчитывается отношение налогового потенциала к численности жителей, т.е. налоговый потенциал в расчете на одного жителя.
- **Шаг 3.** Рассчитывается средняя бюджетная обеспеченность на одного жителя по МСУ.
- Шаг 4. Расчет расходных обязательств.
- **Шаг 5.** Расчет и распределение выравнивающих грантов по каждому МСУ.

Стимулирующий грант

29

Стимулирующий (долевой) грант (СДГ) направляется на финансирование приоритетных проектов по восстановлению и развитию системы жизнеобеспечения территорий, на содержание и развитие муниципальных предприятий, учреждений образования, здравоохранения, культуры, жилищнокоммунального, сельского, водного хозяйства и других объектов. СДГ предоставляются органами местного самоуправления на конкурсной основе.

Порядок предоставления СДГ определяется Правительством Кыргызской Республики в рамках постановления №462 от 29 июня 2012 г. «Об утверждении Положения о порядке финансирования за счет долевых (стимулирующих) грантов»

Этапы подготовки Проектов для СДТ. А) Определение приоритетности проекта.

- Б) Оценка финансовых и иных ресурсов.
- В) Соучастие заявителя в реализации Проекта.
 - Г) Форма и порядок подачи заявки.
- Д) Процедуры отбора заявок Конкурсной комиссией.
 - Е) Порядок предоставления СДГ.
- Ж) Отчетность и мониторинг проектов.

Бюджетные ссуды

Бюджетные ссуды - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на местные бюджеты и из местного бюджета бюджетам одного уровня на возвратной основе при возникновении в процессе исполнения бюджетов трудностей с финансированием первоочередных расходов.

Бюджетная ссуда предоставляется

согласно постановления ПКР от 20 июня 2011 №331 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из республиканского бюджета бюджетных ссуд местным бюджетам».

Средства, передаваемые по взаимным расчетам из одного бюджета в другой.

Согласно статьи 16 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в КР», в случае принятия Жогорку Кенешем Кыргызской Республики или Правительством Кыргызской Республики после утверждения бюджетов нормативных актов, в соответствии с которыми увеличиваются расходы или уменьшаются доходы местных бюджетов, соответствующие суммы компенсируются из республиканского бюджета.

CHACHOO 3A CHACHOO 3A BHIMMAHME!